



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΑΤΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

Αθήνα 5/10/2011

Α.Π. 35129/31962

.....
Ταχ. Δ/ση: Λ. Κατεχάκη 56
Ταχ. Κωδ.: 115 25
Πληροφορίες: Κ. Ξιφαρά
Τηλέφωνο: 210 6709763
Τηλεομοιότυπο:

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της υπ' αρ. 262/2011 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αχαρνών.

**Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ**

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Π.Δ. 135/10 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής»(ΦΕΚ 228/Α'/27-12-2010).
2. Τις διατάξεις των άρθ. 225 και 238, περί ελέγχου νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ και των άρθ.72, παρ.1 ζ και 65, παρ.3 περί επιβολής τελών από τους ΟΤΑ, του Ν.3852/10 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/Α'/7-6-10).
3. Τις διατάξεις του άρθ.4 παρ.2 του Α.Ν. 582/1968 «Περί δημοτικών και κοινοτικών κοιμητηρίων» όπου προβλέπεται ότι «οι πρόσοδοι των κοιμητηρίων είναι δικαιώματα ή τέλη επιβαλλόμενα προς κάλυψη εν μέρει ή εν όλω των δαπανών της συντηρήσεως και εν γένει της λειτουργίας του κοιμητηρίου».
4. Τις διατάξεις του άρθ.3 του Ν.547/77.
5. Τη με αρ. 2/2005 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών περί επιβολής τελών από τους ΟΤΑ α' βαθμού κατά την οποία οι σχετικές με επιβολή τελών αποφάσεις των δημοτικών συμβουλίων πρέπει να είναι ειδικά αιτιολογημένες προκειμένου να διαπιστώνεται η τήρηση της αρχής της ανταποδοτικότητας και να διασφαλίζεται η δίκαιη και αντικειμενική επιβάρυνση κάθε υπόχρεου, σε συνδυασμό με τη 193/2005 γνωμοδότηση του Γ' Τμήματος του Συμβουλίου του Κράτους σύμφωνα με την οποία «όσον αφορά τα νομαρχιακά, δημοτικά ή κοινοτικά ανταποδοτικά τέλη, η αναλογική σχέση αυτή πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία που συνοδεύουν τη σχετική κανονιστική πράξη του νομαρχιακού, δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου»
6. Τη με αρ. 262/2011 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αχαρνών περί «Τροποποίησης του Κανονισμού Λειτουργίας Δημοτικών Κοιμητηρίων ως προς το άρθρο 25 (τέλη και δικαιώματα).»

-Επειδή ο Δήμος Αχαρνών με την παρούσα απόφαση, προβαίνει σε καθορισμό των τελών και δικαιωμάτων των Δημοτικών Κοιμητηρίων και μάλιστα διαφορετικού χρηματικού ύψους για τους ετεροδημότες σε σχέση με τους δημότες, διάκριση η οποία δεν τεκμηριώνεται με συγκεκριμένες διατάξεις νόμου απ' όπου να προκύπτει συνάρτηση με ειδική αντιπαροχή, επομένως εισάγει διάκριση μεταξύ πολιτών που διαβιούν σε καθεστώς ισονομίας.

-Επειδή ο Δήμος προβαίνει επίσης, σε επιβολή δικαιώματος κατασκευής μνημείου στους οικογενειακούς τάφους και δικαιώματος άδειας εισόδου εργασίας σε μαρμαρογλύπτες (-εργολαβικό δικαίωμα-), χωρίς αναφορά σε διάταξη νόμου.

-Επειδή καθορίζεται δικαίωμα αφής κανδηλιών, η οποία ωστόσο αφή αποβλέπει στην απόδοση τιμής προς τους νεκρούς, υπόθεση αυστηρά προσωπική και προαιρετική που δεν εξυπηρετεί κανένα σκοπό δημοσίου συμφέροντος και συνεπώς δεν συνιστά παραχώρηση δημόσιας υπηρεσίας, άρα δεν μπορεί να περιέλθει στην αρμοδιότητα διοικητικού οργάνου και να αποτελέσει αντικείμενο κανονιστικής ρυθμίσεως (ΣτΕ 758/2006 & 2929/2006).

-Επειδή τα κοιμητήρια, σύμφωνα με τα άρθ.3 και 4 του Α.Ν. 582/1968, χαρακτηρίζονται ως πράγματα εκτός συναλλαγής ως εκ τούτου οι πρόσοδοί τους είναι δικαιώματα ή τέλη επιβαλλόμενα για την κάλυψη εν μέρει ή εν όλω των δαπανών της συντηρήσεως και εν γένει λειτουργίας τους.

-Επειδή από το σώμα της αποφάσεως προβλέπονται αυξήσεις (όπως πχ να δεκαπλασιαστεί κάθε παράταση παραμονής νεκρών πέραν των 42 μηνών κλπ.), για τις οποίες δεν προκύπτει νόμιμη και επαρκής αιτιολογία και επιπρόσθετα δεν καθίσταται εφικτός ο έλεγχος για την ύπαρξη μιας αναλογικής σχέσεως μεταξύ προβλεπομένων εσόδων και εξόδων των σχετικών δημοτικών υπηρεσιών ώστε να διαπιστωθεί η αρχή της ανταποδοτικότητας, εφόσον δεν επισυνάπτονται οι σχετικοί πίνακες. Η αποδεδειγμένη, ωστόσο, αναλογική σχέση είναι αναγκαία για την νομιμότητα επιβολής τελών και δικαιωμάτων από τον εκάστοτε Δήμο.

-Επειδή δεν έχει προηγηθεί απόφαση –εισήγηση της Οικονομικής Επιτροπής προς το Δημοτικό Συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθ.72 παρ. 1ζ του Ν.3852/10.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ακυρώνουμε την υπ' αρ. 262/2011 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αχαρνών για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης.

Κατά της παρούσης αποφάσεως μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/06 εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας (άρθρο 151 του Ν.3463/06).

**Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜ. ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ**

Η. ΛΙΑΚΟΠΟΥΛΟΣ

**ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:
ΔΗΜΟ ΑΧΑΡΝΩΝ.**