



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ -ΕΛΕΓΚΤΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚ. ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ**

Αθήνα, 16 Δεκεμβρίου 2008
Αρ. Πρωτ. Σ.Ε.Ε.Δ.Δ/Φ.1Δ/11263
Αρ. έκθεσης:621/Α/2008

Ταχ. Δ/ση : Συγγρού 60
Τ.Κ : 11742, Αθήνα
Τηλέφωνο : 210 9281810
Fax : 210-9281819

ΠΡΟΣ :

1. ΔΗΜΟ ΑΧΑΡΝΩΝ

Γραφείο Δημάρχου
Φιλαδελφείας 87 & Μπόσδα
ΤΚ 13671 - Αχαρνές

ΘΕΜΑ : “Γνωστοποίηση έκθεσης διερευνητικού ελέγχου”

- ΣΧΕΤ. :** α. Άρθρα 2, 3 παρ.1 και 5 παρ. 5 του Ν. 3074/02 «Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης. Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης κλπ».
β. Οι με αρ. πρωτ. ΣΕΕΔΔ/2761/10-04-08 και 4208/05-06-08 καταγγελίες.

Σας διαβιβάζουμε, συνημμένα, την εγκριθείσα από την Επιτροπή του άρθρου 4 παρ. 4 του ν. 3613/07 έκθεση διερευνητικού ελέγχου της Επιθεωρητού - Ελεγκτού Δ.Δ. Αναστασίας Μαραντίδου στο Δήμο Αχαρνών Αττικής, αντικείμενο της οποίας ήταν η διερεύνηση των καταγγελλομένων στις (β) σχετικές.

Η υπηρεσία σας, σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 5 του ν. 3074/2002, υποχρεούται, το βραδύτερο εντός διμήνου από τη λήψη της έκθεσης, να αναφέρει στον Υπουργό Εσωτερικών, στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και στον Ειδικό Γραμματέα του Σώματος Επιθεωρητών- Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, τις ενέργειες στις οποίες προέβη προς συμμόρφωση με την έκθεση. Για το σκοπό αυτό, παρακαλούμε να ορίσετε άμεσα έμπειρο στέλεχος της υπηρεσίας σας, ως υπεύθυνο για την παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης των προτάσεων της έκθεσης και την ενημέρωση του Υπουργού Εσωτερικών, του Γ.Ε.Δ.Δ. και του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ - ΕΛΕΓΚΤΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΚΘΕΣΗΣ
621/Α/2008

ΕΚΘΕΣΗ ΔΙΕΡΕΥΝΗΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΣΤΟ
ΔΗΜΟ ΑΧΑΡΝΩΝ

ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΗΣ -ΕΛΕΓΚΤΗΣ
ΜΑΡΑΝΤΙΔΟΥ ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ



Εγκρίθηκε από την Επιτροπή
του άρθρου 4 παρ.4 του Ν. 3613/2007

Το Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης θα παρακολουθεί την πορεία υλοποίησης των προτάσεων της έκθεσης.

Συνημμένα:

Η αρ. 621/Α/2008 έκθεση Διερευνητικού Ελέγχου.

Ο ΕΙΔΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΓΕΩΡΓΑΚΟΠΟΥΛΟΣ

Αντιπρόεδρος Αρείου Πάγου ε.τ.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΗ

ΚΟΙΝ:

1) ΥΠ.ΕΣ./ΓΓΔΔ & ΗΔ

Γραφείο κ. Υπουργού
Β. Σοφίας 15, Αθήνα

2) ΓΕΝΙΚΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Αλεξάνδρας και Κηφισίας 1-3, ΤΚ 11523 Αθήνα

3) κ.Κων/νο Ζίγκηρη

Εσωτερική Διανομή

Αικατερίνη Καπέλλα Ε.Ε.Δ.Δ.

Αναστασία Μαραντίδου Ε.Ε.Δ.Δ.



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ - ΕΛΕΓΚΤΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Αρ.έκθεσης:621/Α/2008

Αθήνα 8 Δεκεμβρίου 2008

ΕΚΘΕΣΗ ΔΙΕΡΕΥΝΗΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Α. ΓΕΝΙΚΑ

1.α)Α.Π.αναφορών/καταγγελιών: ΣΕΕΔΔ 2761/10-4-2008 και 4208/5-6-2008 του κ. Ζίγκηρη Κωνσταντίνου.

β)Α.Π εντολής διερεύνησης: ΣΕΕΔΔ/Φ.2Δ/158/4848/24-6-2008.

2.Περιεχόμενο καταγγελίας: Με τις ανωτέρω αναφορές ο κ. Ζίγκηρης Κωνσταντίνος κατήγγειλε:

- τη μεροληπτική συμπεριφορά των υπαλλήλων του Δήμου, ως προς τη σύνταξη ή διαγραφή κλήσεων παράνομης στάθμευσης και ως προς τη σύνταξη χρηματικών καταλόγων,
- τη μη σύνταξη χρηματικού καταλόγου για την υπ' αριθ. 33917/2-7-2007 κλήση παράνομης στάθμευσης οχήματος,
- τη μη απάντηση του Δήμου επί αίτησης του, εντός της προθεσμίας που τάσσει ο ν.2690/1999, όπως ισχύει,
- την άσκηση καθηκόντων δημοτικών αστυνομικών από προσωπικό του Δήμου που δεν ανήκει στον κλάδο 23 (Τ.Ε και Δ.Ε) και
- τη μη νομιμότητα σήμανσης του χώρου επί της οδού Μουστακάτου, για θέσεις στάθμευσης ΑΜΕΑ.

3.Ελεγχόμενη Υπηρεσία: Δήμος Αχαρνών Αττικής.

4.Νομικό Πλαίσιο:

- Ν. 2696/1999 (ΦΕΚ Α' 57) «Κώδικας Οδικής Κυκλοφορίας», άρθρα 52 και 104.
- Ν.2690/1999 (ΦΕΚ Α' 45) «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», άρθρο 4.
- Π.Δ 23/2002 (ΦΕΚ Α' 19) «Αρμοδιότητες, σύστημα πρόσληψης, προσόντα, καθήκοντα, δικαιώματα και υποχρεώσεις του προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας».

- Π.Δ 135/2006 (ΦΕΚ Α' 153) «Σύστημα πρόσληψης ειδικού ένστολου προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας και τρόπος εκπαίδευσης αυτού».
- Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114) «Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων».

Β.ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

- Ως προς τη σύνταξη ή διαγραφή κλήσεων παράνομης στάθμευσης και ως προς τη σύνταξη χρηματικών καταλόγων:

Στις 2-7-2007, υπάλληλος της Δημοτικής Αστυνομίας του Δήμου Αχαρνών εξέδωσε βεβαίωση παράνομης στάθμευσης για το όχημα του καταγγέλλοντα. Ύστερα από διαμαρτυρίες του, περί μεροληπτικής αντιμετώπισης των υπολοίπων παρανόμως σταθμευμένων αυτοκινήτων στο ίδιο πεζοδρόμιο, ο υπάλληλος της Δημοτικής Αστυνομίας του Δήμου προέβη στην έκδοση βεβαίωσης παράνομης στάθμευσης και για το όχημα του Γενικού Γραμματέα του Δήμου.

Η αίτηση που υπέβαλε ο καταγγέλλων στη Δ/νση Δημ. Αστυνομίας του Δήμου, κατ' εφαρμογή του άρθρου 20 παρ.2 του Συντάγματος, προβάλλοντας τις αντιρρήσεις του για τη βεβαιωθείσα κλήση, απορρίφθηκε.

Στις 12-7-2007 ο καταγγέλλων κατέβαλε το σχετικό παράβολο ύψους 40 €. Σε ερώτημα του, εάν είχαν προβληθεί αντιρρήσεις από τον Γενικό Γραμματέα του Δήμου για την κλήση που αφορούσε στην παράνομη στάθμευση του αυτοκινήτου του, ο Δήμος απάντησε ότι η εν λόγω κλήση ήταν σε εκκρεμότητα.

Σε μεταγενέστερη αίτηση του καταγγέλλοντα με την οποία ζήτησε να πληροφορηθεί εάν η με αριθ. 33917/2-7-07 κλήση που εκδόθηκε για το όχημα του Γεν. Γραμματέα του οικείου Δήμου είχε πληρωθεί ή εάν είχε συνταχθεί βεβαιωτικός κατάλογος, η Δημοτική Αστυνομία απάντησε αρνητικά. Όπως διαπιστώσαμε ο Δήμος Αχαρνών δεν συντάσσει βεβαιωτικούς καταλόγους που αφορούν στις μη εξοφληθείσες οίκοθεν βεβαιώσεις για παράνομη στάθμευση στο Δήμο κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 104 του ν. 2696/1999 (ΚΟΚ) όπως ισχύει. Ο τελευταίος βεβαιωτικός κατάλογος που συντάχθηκε και αφορούσε παράνομη στάθμευση ήταν προ 16 ετών περίπου.

Ειδικότερα ως προς τη μη σύνταξη βεβαιωτικού καταλόγου για την με αριθ. 33917/2-7-2007 βεβαίωση παράνομης στάθμευσης του οχήματος του Γενικού Γραμματέα του Δήμου, ο Δήμος μας πληροφόρησε πως η παραπάνω παράλειψη εμπίπτει στο πλαίσιο της ίσης μεταχείρισης των πολιτών.

Στα πλαίσια του παρόντος ελέγχου δεν κατέστη δυνατό να διαπιστωθεί η μεροληπτική συμπεριφορά των υπαλλήλων του Δήμου ως προς τη σύνταξη ή διαγραφή βεβαιώσεων παράνομης στάθμευσης.

- Ως προς την άσκηση καθηκόντων δημοτικών αστυνομικών από προσωπικό του Δήμου που δεν ανήκει στον κλάδο 23(Τ.Ε και Δ.Ε).

Το ειδικό ένστολο προσωπικό κατηγορίας και κλάδου Τ.Ε 23 και Δ.Ε 23 που υπηρετεί στη Δημοτική Αστυνομία, μετά από προσλήψεις τριών ατόμων (3) που διενεργήθηκαν το έτος 1989 και πέντε ατόμων (5) το Σεπτέμβριο του τρέχοντος έτους, ανέρχεται συνολικά σε οκτώ (8) άτομα.

Πλέον των ανωτέρω, βοηθητικά καθήκοντα αστυνομικών οργάνων ασκούν και επτά (7) υπάλληλοι του Δήμου, οι οποίοι συντάσσουν εκθέσεις βεβαίωσης παράβασης αυτοκινήτου, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 104 του ν. 2696/1999 (ΚΟΚ) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. Α περ.12 του π.δ 23/2002.

Από τα στοιχεία που μας απέστειλε ο Δήμος προέκυψε ότι τέσσερις εκ των ανωτέρω ασκούν τα εν λόγω καθήκοντα μετά από σχετική απόφαση Δημάρχου περί τοποθέτησής τους στη Δημοτική Αστυνομία. Για τους υπολοίπους διαβιβάστηκαν στο ΣΕΕΔΔ αποφάσεις Δημάρχου περί χορήγησης επιδόματος ειδικής απασχόλησης, στις οποίες αναφέρονται ως υπάλληλοι της δημοτικής αστυνομίας.

Στους προαναφερόμενους υπαλλήλους δεν έχουν δοθεί ειδικές ταυτότητες. Στα αντίγραφα κλήσεων που μας απέστειλε ο Δήμος ενδεικτικά, διαπιστώθηκε ότι στη θέση «Στοιχεία του βεβαιώσαντος την παράβαση» παρατίθενται είτε τα αρχικά του ονοματεπώνυμου των υπαλλήλων είτε το ονοματεπώνυμο τους είτε ο αριθμός μητρώου τους.

- Ως προς τη μη νομιμότητα σήμανσης του χώρου επί της οδού Μουστακιάτου, για θέσεις στάθμευσης ΑΜΕΑ:

Όπως διαπιστώθηκε, η σήμανση του χώρου για θέσεις στάθμευσης ΑΜΕΑ επί της οδού Μουστακιάτου δεν έγινε σύμφωνα με την προβλεπόμενη εκ των διατάξεων του άρθρου 79 του ν. 3463/2006 (ΚΔΚ) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 52 του ν.2696/99 «Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας (ΚΟΚ)», διαδικασία.

Όπως μας ενημέρωσε ο οικείος Δήμος, η πινακίδα για θέσεις στάθμευσης ΑΜΕΑ τοποθετήθηκε ήδη από το έτος 1992 στην πλατεία Αγ. Νικολάου (στην οποία προβάλλεται η οδός Μουστακιάτου) και στη συνέχεια, προ ενός έτους περίπου, προκειμένου να εξυπηρετηθούν καλύτερα τα άτομα με Ειδικές Ανάγκες και να διασφαλισθεί η οικονομική ενίσχυση του Κέντρου Επαγγελματικής Κατάρτισης (που λειτουργεί στην περιοχή) μέσω των συντασσόμενων προγραμμάτων, κρίθηκε αναγκαίο από τον τότε Αντιδήμαρχο Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου να μεταβληθεί η κατεύθυνση της και να διαμορφωθεί ράμπα εισόδου των ΑΜΕΑ στο ΚΕΚ από την οδό Μουστακιάτου και να ακολουθήσουν οι νομιμοποιητικές διαδικασίες. Βάσει των ανωτέρω δόθηκε εντολή να γυρίσει η μια πινακίδα στάθμευσης ΑΜΕΑ με

κατεύθυνση στην οδό Μουστακιάτου και σημάνθηκε με κίτρινο χρώμα περιοχή για θέσεις στάθμευσης με ένδειξη επί της οδού «ΑΜΕΑ».

• Ως προς τη μη απάντηση του Δήμου επί της αίτησης του καταγγέλλοντα.

Ο Δήμος, όπως διαπιστώθηκε κατά τον παρόντα έλεγχο, δεν έχει απαντήσει έως και σήμερα στην με αριθ. πρωτ. 7975/29-1-2005 αίτηση, με την οποία ο καταγγέλλων ζήτησε πληροφορίες σχετικά με τη βεβαίωση παράνομης στάθμευσης του αυτοκινήτου του Γεν. Γραμματέα του Δήμου, κατά παράβαση του άρθρου 4 του ν.2690/1999.

Γ. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

1. Ως προς την καταγγελία: Είναι βάσιμη, εκτός του γεγονότος της μεροληπτικής συμπεριφοράς των υπαλλήλων του Δήμου ως προς τη σύνταξη ή διαγραφή ορισμένων βεβαιώσεων παράνομης στάθμευσης, η οποία στο πλαίσιο αυτού του ελέγχου δεν κατέστη δυνατό να τεκμηριωθεί.

2. Ως προς την ελεγχθείσα υπηρεσία:

1. Με αποφάσεις των εκάστοτε Δημάρχων του Δήμου Αχαρνών, κατά παράβαση του άρθρου 2 του Π.Δ 23/2002, τοποθετήθηκαν υπάλληλοι του Δήμου στην Υπηρεσία της Δημοτικής Αστυνομίας, οι οποίοι μεταξύ άλλων προβαίνουν στον έλεγχο της στάθμευσης των αυτοκινήτων και στη σύνταξη βεβαιώσεων παράνομης στάθμευσης.

2. Ο Δήμος Αχαρνών :

α) καθόρισε, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 79 του Ν. 3463/2006 «Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων» (ΚΔΚ) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 52 του Ν. 2696/1999 (ΚΟΚ), χώρους στάθμευσης στην οδό Μουστακιάτου για άτομα με ειδικές ανάγκες (στις οποίες συντάσσονται βεβαιώσεις παράνομης στάθμευσης σε αυτοκίνητα που δεν ανήκουν σε ΑΜΕΑ).

β) δεν συντάσσει, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 104 του ν.2696/1999 «Κώδικας Οδικής Κυκλοφορίας» όπως ισχύει, βεβαιωτικούς καταλόγους που αφορούν στα τέλη παράνομης στάθμευσης εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου, με συνέπεια την απώλεια εσόδων του Δήμου κατά το άρθρο 157 του ν. 3463/2006 «Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων».

γ) δεν απάντησε, κατά παράβαση του άρθρου 4 του ν. 2690/1999, στην αίτηση του καταγγέλλοντα.

Δ. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

- 1.Ο Δήμος Αχαρνών να προβεί στις διαδικασίες που προβλέπονται στο άρθρο 52 του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας (ν.2696/1999) προκειμένου να προσδιορίσει τις θέσεις στάθμευσης ΑΜΕΑ επί της οδού Μουστακιάτου.
- 2.Ο Δήμαρχος να ανακαλέσει τις αποφάσεις τοποθέτησης των επτά υπαλλήλων του Δήμου στη Δημοτική Αστυνομία, που δεν ανήκουν στον κλάδο 23.

Η Επιθεωρητής Ελεγκτής Δ.Δ
Μαραντίδου Αναστασία

